

23 APRILE 2015

AREA AFFARI GENERALI E AREA SERVIZI AGLI STUDENTI

OGGETTO: SETTORE CENTRO SANBÀPOLIS: INDIZIONE PROCEDURA APERTA MEDIANTE IL CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DELLA ZONA ADIBITA A PALESTRA DI ARRAMPICATA INDOOR E DEGLI AMBIENTI STRUMENTALI ALLA STESSA, DEL CAMPO DI GIOCO POLIVALENTE, DELLA SALA POLIVALENTE SPORTIVA E DEGLI SPAZI PER UFFICI, AMBULATORI E MAGAZZINI ALL'INTERNO DEL CENTRO "SANBÀPOLIS"

CIG: 62267772EF

Premesso che:

la legge provinciale 24 maggio 1991, n. 9 e s.m. recante "Norme in materia di diritto allo studio nell'ambito dell'Istruzione superiore" ed istituiva dell'Opera Universitaria quale ente pubblico provinciale, attribuisce all'Opera Universitaria competenza per l'erogazione dei servizi di assistenza agli studenti universitari. L'art. 2, comma 2 di suddetta legge, in particolare, dispone: "Nell'ambito del programma pluriennale di attività (...), sono altresì realizzati, (...) servizi specifici di carattere culturale, editoriale, ricreativo, turistico e sportivo (...)".

A decorrere dal 20.09.2013 è stato acquisito al patrimonio dell'Ente il centro polifunzionale denominato Sanbàpolis destinato a sede di attività culturali e sportive.

L'Amministrazione da subito ha iniziato a lavorare alla predisposizione degli atti di gara per consentire l'esternalizzazione della gestione dei servizi sportivi ivi erogabili, affidando provvisoriamente la gestione a delle cooperative sociali di tipo B ai sensi di quanto previsto dall'art. 21 comma 5 bis della legge provinciale 19.07.1990 n. 23 e dalle direttive provinciali in materia (deliberazione della Giunta provinciale n. 805/2011, recentemente sostituita dalle deliberazioni n. 2095/2014 e 129/2015).

Con deliberazione del Consiglio di Amministrazione di Opera Universitaria n. 23 di data 29.07.2014 sono stati approvati i criteri generali del capitolato speciale e dei parametri di valutazione delle offerte per l'espletamento di una procedura aperta mediante il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs 12 aprile 2006, n. 163, per l'affidamento in concessione dei servizi sportivi all'interno del centro polifunzionale Sanbàpolis, per le ragioni espresse nel provvedimento da ultimo citato.

Le funzioni di stazione appaltante relativamente alla gara sono state delegate all'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti (APAC) della PAT (come da nota APAC prot.

S506/14/456328/3.5/774-13 di data 28.08.2014 e nota Opera prot. 3579/17-26/9-4 di data 04.09.2014) a cui è stata consegnata la documentazione elaborata in data 04.09.2014.

Dall'estate 2014 ad oggi si è proceduto ad apportare alcune modifiche ai documenti approvati dal Consiglio di Amministrazione alla luce delle indicazioni fornite da APAC; di direttive provinciali in tema di clausole sociali di imposizione di manodopera e impiego di persone svantaggiate (direttive che hanno imposto all'Amministrazione di integrare il Capitolato Speciale con l'introduzione di una clausola sociale e di chiedere ai competenti Uffici della PAT una deroga all'applicazione della deliberazione della Giunta provinciale n. 2095 di data 29.11.2014, come da nota prot. Opera n. 1321 di data 16.02.2015); delle risultanze dell'analisi di fattibilità economico-finanziaria condotta da Cassa del Trentino s.p.a. (incaricata con determinazione del Direttore n. 277 di data 08.10.2014 su suggerimento di APAC come da nota prot. 3397/17.26 di data 27.08.2014); delle novità normative introdotte dalla legge finanziaria provinciale 2015 in materia di imposte sugli immobili (in particolare l'art.7 comma 2 in tema di esenzione dall'IMIS, Imposta Immobiliare Semplice); di recenti novità giurisprudenziali in tema di concessioni.

Quanto sopra ha convinto l'Amministrazione dell'opportunità di un ampliamento della durata della concessione (ora fissata in otto anni) e della previsione della copertura, da parte di Opera Universitaria, di un importo massimo di spese per utenze di acqua, pompe di calore, ecc. e spese generali (ascensore) per € 50.000,00 (importo sul quale i concorrenti sono invitati a offrire una percentuale di compartecipazione, finanche ad assumere l'intero onere), spesa che trova una sua giustificazione nel numero di giornate annue e di ore settimanali riservate gratuitamente a Opera (ore che includono anche l'erogazione gratuita dei servizi accessori).

Dal Capitolato speciale approvato a luglio 2014 è stata altresì estrapolata la parte riguardante la disciplina degli impegni contrattuali con alcune società sportive assunti durante la gestione provvisoria in considerazione del fatto che si stima che la procedura di gara si concluderà oltre la data di scadenza degli attuali impegni (31.05.2015).

Con riferimento ai parametri di valutazione delle offerte approvati a luglio 2014 si è operata una semplificazione e riduzione degli stessi al fine di rendere l'offerta tecnica ed economica dei concorrenti meno complessa.

Premesso che all'istituto della concessione, ai sensi di quanto disposto dall'art. 30 del d. lgs. 163/2006, non si applicano le disposizioni del Codice dei Contratti fatto salvo quanto previsto in suddetto articolo, relativamente ai requisiti di ammissione alla partecipazione alla gara, nel definirli l'Amministrazione ha valutato rispondente ai principi di proporzionalità e ragionevolezza la richiesta di aver eseguito servizi di gestione di impianti sportivi negli ultimi tre anni antecedenti la pubblicazione del bando (di cui un contratto del valore pari ad almeno € 150.000,00) per un ammontare ritenuto congruo a fronte dello scopo perseguito dall'Ente di garantire che l'aggiudicatario abbia capacità tecnico-professionali tali da garantire la continuità del servizio per gli otto anni contemplati in Capitolato e la ottimale gestione della struttura sportiva che, date le dimensioni, presenta delle inevitabili complessità. L'ammissione alla partecipazione alla gara anche di società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e federazioni sportive nazionali deriva dalla specifica normativa in materia di sport (in particolare, a livello locale, dalla l.p. 16.07.1990 n. 21) che mostra un *favor* verso tali soggetti nell'affidamento della gestione degli impianti sportivi. Infine, quale requisito di capacità economico-finanziaria, l'Ente ritiene che la dichiarazione positiva di almeno un istituto bancario o intermediario autorizzato ai sensi del decreto legislativo 1 settembre 1993, n. 385, sia sufficiente ad attestare la capacità finanziaria ed

economica dell'aggiudicatario.

Poiché la deliberazione del Consiglio di Amministrazione di Opera autorizzava il Direttore ad apportare modifiche non sostanziali in sede di redazione finale dei documenti e ad approvare gli stessi con proprio provvedimento; accertato che trattasi di modifiche agli atti di natura prevalentemente tecnica dettate da approfondimenti giuridici portati avanti con la consulenza di Cassa del Trentino s.p.a. e Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti della PAT che non snaturano quanto approvato da suddetto organo né per quanto attiene il peso attribuito all'offerta tecnica ed economica né riguardo allo scopo di favorire quanto più possibile l'utenza universitaria e di ridurre gli oneri finanziari a carico dell'Amministrazione, con il presente provvedimento si propone di approvare la documentazione allegata costituita dal Capitolato speciale e relativi allegati, dai parametri ed elementi di valutazione delle offerte, dallo schema di convenzione di concessione nonché dalla Valutazione sintetica della sostenibilità economico-finanziaria della concessione redatta in collaborazione con Cassa del Trentino s.p.a. (quest'ultimo documento costituisce uno degli elaborati prodotti da Cassa del Trentino s.p.a., inviati con nota prot. Opera n. 1763 di data 04.03.2015).

Si prende atto che gli oneri interferenziali connessi alla concessione in approvazione sono pari a zero come da parere rilasciato da SEA group in data 22.04.2015 (prot. Opera n. 3474), società incaricata quale Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione (come da determinazione n. 395 di data 28.12.2012).

Con il presente provvedimento si prende atto altresì che l'indizione della gara per l'affidamento della concessione dei servizi oggetto del presente provvedimento comporta quali oneri finanziari a carico della stazione appaltante le seguenti spese: spese per la pubblicazione del bando/esito sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, su 2 quotidiani a diffusione nazionale e 2 a diffusione locale ex art. 66 d. lgs. 163/2006 stimati, sulla base di precedenti esperienze, in € 11.000,00 circa nonchè, qualora i concorrenti non offrissero alcuna loro partecipazione, le spese per utenze di acqua, pompe di calore, ecc. e spese generali pari a € 50.000,00 massimi annui, con il presente provvedimento si provvede ad impegnare suddette spese sul bilancio dell'esercizio in corso, rimandando a successivo provvedimento sia la riduzione di tale impegno in occasione dell'aggiudicazione definitiva della gara alla luce dell'offerta dell'aggiudicatario, sia l'accertamento dell'entrata derivante dal canone di concessione mensile nell'importo che l'aggiudicatario avrà offerto in sede di gara.

Considerato che ai sensi della Legge 13 agosto 2010 n. 136, recante il "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", come modificata dal D.L. n. 187/2010 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217, sono soggette all'obbligo di richiesta del C.I.G. (codice identificativo di gara) tutte le fattispecie contrattuali di cui al D. Lgs. 163/2006, indipendentemente dalla procedura di scelta del contraente adottata e dall'importo del contratto, e che con deliberazione del 3 novembre 2010 l'Autorità nazionale anticorruzione (A.N.A.C.) ha fornito nuove direttive per il versamento del contributo necessario a finanziare l'attività dell'Autorità, contributo che varia a seconda dell'importo del contratto che viene indicato durante la creazione del codice identificativo di gara, con il presente provvedimento si intende altresì impegnare la somma di € 600,00 a titolo di contributo a favore dell'Autorità relativo alla procedura concorsuale di cui in oggetto.

Infine si prende atto che trova applicazione nella procedura di gara in approvazione il sistema AVCPASS, ovvero la nuova modalità di verifica dei requisiti di partecipazione alle procedure di affidamento dei contratti pubblici per tutti gli appalti di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore a € 40.000 in vigore dall' 1 luglio 2014.

Tutto ciò premesso,

IL DIRETTORE

- vista la legge provinciale 24 maggio 1991, n. 9 “Norme in materia di diritto allo studio nell’ambito dell’istruzione superiore” e s.m.;
- visto il regolamento di contabilità dell’Ente approvato con deliberazione del Consiglio di amministrazione 25 febbraio 2008, n. 1 e deliberazione della Giunta Provinciale 28 marzo 2008, n. 734;
- visto il Bilancio annuale 2015 e pluriennale 2015-2017, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione di data 11 dicembre 2014, n. 27 e con deliberazione della Giunta provinciale di data 9 febbraio 2015, n. 174;
- visto il regolamento sulle “funzioni del Consiglio di Amministrazione e gestione amministrativa del direttore” approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione 26 ottobre 1998, n. 166 e deliberazione della Giunta Provinciale 4 dicembre 1998, n. 13455;
- visto il D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;
- visto il regolamento sulle “funzioni del Consiglio di Amministrazione e gestione amministrativa del direttore” approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione 26 ottobre 1998, n. 166 e delibera della Giunta Provinciale 4 dicembre 1998, n. 13455;
- visti gli atti ed i documenti citati in premessa;

DETERMINA

1. di autorizzare l’indizione della procedura aperta mediante il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa per l’affidamento in concessione (ex art. 30 del D. lgs. 163/2006) della gestione della zona adibita a palestra di arrampicata indoor e degli ambienti strumentali alla stessa, del campo di gioco polivalente, della sala polivalente sportiva e degli spazi per uffici, ambulatori e magazzini all’interno del Centro “Sanbàpolis”;
2. di approvare, per i motivi di cui in premessa, la seguente documentazione di gara:
 - capitolato speciale (all. 1) e relativi allegati;
 - parametri ed elementi di valutazione delle offerte (all. 2);
 - schema della convenzione di concessione (all. 3);
 - Valutazione sintetica della sostenibilità economico-finanziaria della concessione (all. 4);
3. di disporre l’invio della documentazione di cui al punto precedente all’Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti (APAC) della PAT che assume la funzione di stazione appaltante relativamente alla gara per l’affidamento dei servizi oggetto del presente provvedimento;
4. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto al regime di pubblicità differita fino alla indizione della procedura ad evidenza pubblica da parte di APAC- Servizio Appalti;
5. di impegnare, per le ragioni espresse in premessa, la somma di € 600,00 a titolo di contributo all’Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici a carico della stazione appaltante sul cap. 7020 “Pagamento di imposte, tasse ed altri tributi” del bilancio 2015, che presenta la necessaria disponibilità; € 50.000 sul cap. 5515 “Utenze centro sportivo

e ricreativo” del bilancio 2015, che presenta la necessaria disponibilità; € 11.000,00 sul cap. 5510 “Acquisto di beni e servizi per il centro sportivo e ricreativo” del bilancio 2015, che presenta la necessaria disponibilità, per le spese per le pubblicazioni del bando/esito previste dalla legge.

IL DIRETTORE
dott. Paolo Fontana

RAGIONERIA

Visto e approvato l'impegno sul

Capitolo 7020 – imp. n. 244 per € 600,00 . =

Capitolo 5515 – imp. n. 245 per € 50.000,00. =

Capitolo 5510 – imp. n. 246 per € 11.000,00. =

Trento, _____

LA RAGIONERIA

n. all.: 4

(EB/ai)