

18 APRILE 2023

DETERMINAZIONE N. 84

AREA GESTIONE DEL PATRIMONIO

OGGETTO **SETTORE ABITATIVO:** SERVIZIO DI RITIRO, LAVAGGIO, STIRATURA E RICONSEGNA DELLA BIANCHERIA DA LETTO DA EFFETTUARSI PRESSO LO STUDENTATO S. BARTOLAMEO E PRESSO LO STUDENTATO MAYER RISPONDENTE AI CRITERI AMBIENTALI MINIMI PREVISTI DAL DM AMBIENTE 9 DICEMBRE 2020, "CRITERI AMBIENTALI MINIMI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI LAVAGGIO INDUSTRIALE E NOLEGGIO DI TESSILI E MATERASSERIA". INDIZIONE DI UN CONFRONTO CONCORRENZIALE EX ART. 3 COMMA 5 BIS della L.P. 2/2020, MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA SU MEPAT SECONDO IL CRITERIO DEL PREZZO PIÙ BASSO E PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO A EUROLEATHER 2000 S.N.C.

C.I.G: 97794598DC

Premesso che

la legge provinciale 24 maggio 1991, n. 9 recante: "Norme in materia di diritto allo studio nell'ambito dell'Istruzione superiore" ed istituiva dell'Opera Universitaria quale ente pubblico provinciale, attribuisce all'Opera Universitaria competenza per l'erogazione dei servizi di assistenza agli studenti universitari.

Al fine di poter esercitare tale finalità istituzionale l'Ente abbisogna di un servizio di lavaggio della biancheria di proprietà presso lo studentato di S. Bartolameo e presso lo studentato Mayer al fine di garantire le condizioni di igiene necessarie alla permanenza degli studenti negli alloggi universitari.

Con determinazione n. 215 di data 11 novembre 2021 è stato affidato per ultimo il servizio di lavaggio della biancheria in uso presso gli alloggi universitari, all'impresa Euroleather 2000 s.n.c. per l'importo contrattuale di € 44.783,76.= IVA compresa, successivamente incrementato ai sensi dell'art. 27 comma 2 lett. f) punto 1) della L.P. 2/2016;

la scadenza del servizio era stabilita contrattualmente al 31/12/2023, ma, come già rilevato in sede di modifica contrattuale, essendosi riscontrato il raggiungimento dell'importo contrattuale anticipatamente, l'Ente aveva dato avvio alle pratiche per individuare un nuovo fornitore attraverso lo strumento dell'indagine di mercato sul portale Mepat-Mercurio.

In data 27/03/2023 si è provveduto quindi ad avviare l'indagine di mercato richiedendo a tre operatori economici individuati a sistema la loro miglior proposta per il servizio in questione; al termine stabilito per la presentazione delle proposte, fissato per il giorno 03/04/2023, è stato dato riscontro solamente da parte di un'impresa, la quale però, in data 13/04/2023, ha comunicato la propria rinuncia all'affidamento del servizio (prot. Opera n. 3021).

Preso atto della difficoltà nell'individuazione di un nuovo operatore economico, confermata anche dalla ricerca non andata a buon fine di altri operatori economici fuori provincia, si è considerata infine la scelta di procedere con un confronto concorrenziale senza previa pubblicazione del bando di gara, tramite richiesta di offerta su Mepat, la quale si caratterizza per un iter maggiormente procedimentalizzato che garantisce una sicura conservazione delle fasi di gara, in modo da coinvolgere un maggior numero di operatori economici anche attraverso la rivalutazione delle condizioni economiche a base di gara.

L'ufficio competente ha quindi provveduto ad operare una stima delle quantità medie di biancheria di cui l'Opera necessita mensilmente e con l'occasione rivisto i prezzi a base di gara in considerazione dell'aumento generalizzato delle spese energetiche, considerando anche l'assenza di fatto di proposte a livello di indagine di mercato.

ARTICOLO	STIMA QUANTITA' MENSILE	PREZZI BASE D'ASTA RDO
COPERTA SINGOLA	75	€ 7,00
COPRILETTO SINGOLO	125	€ 6,00
COPRIMATERASSO SINGOLO	95	€ 6,00
COPRIPIUMINO	65	€ 6,00
GUANCIALE - CUSCINO	90	€ 5,00
LENZUOLO SOTTO CON ANGOLI	165	€ 3,50
LENZUOLO SOPRA PIANO	45	€ 3,50
TRAPUNTA SINGOLA / PIUMINO	15	€ 10,50
FEDERA CUSCINO	175	€ 1,40

Sulla base dei prezzi presi in considerazione, è stato quindi stimato un costo mensile di € 3.822,50.= oltre ad IVA; va precisato come tale stima sia approssimativa in quanto il costo effettivo deriva da diversi fattori variabili, quali la durata delle assegnazioni agli studenti, le loro effettive esigenze di pulizia rispetto alla frequenza dei lavaggi e il periodo dell'anno in cui viene svolto il servizio, essendo assodato che nel periodo estivo molti studenti lasciano definitivamente i loro alloggi, riscontrandosi un oggettivo incremento della quantità di biancheria da lavare;

si è deciso quindi di prevedere un affidamento per anni due prorogabili di un'ulteriore annualità per complessivi € 137.610,00.= oltre ad IVA, in maniera da garantire una buona continuità al servizio.

Ai sensi dell'art. 36ter.1, commi 5 e 6, della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23, in sede di ordinazione della spesa Opera Universitaria ricorre alle forme di approvvigionamento previste dalla l.p. 23/1990 solo dopo aver verificato l'inesistenza di convenzioni attive gestite dall'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti per il bene/servizio oggetto d'acquisto e, se ciò non risulta possibile, ricorrendo agli strumenti del mercato elettronico gestito dall'Agenzia (MEPAT) o, in mancanza di beni o servizi, mediante gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da CONSIP s.p.a (Convenzioni o MEPA);

verificata l'inesistenza di una convenzione attiva gestita dall'APAC per il servizio in oggetto;

accertata l'esistenza sul mercato elettronico della Provincia autonoma di Trento (M.E.P.A.T) del meta-prodotto (CPV 98311000-6 – Servizi di ritiro di biancheria da lavare) all'interno del Bando Mepat "Servizi di noleggio, ritiro, lavanderia e di lavaggio a secco", relativo al servizio oggetto del presente provvedimento;

accertato che il valore contrattuale non eccede la soglia di cui all'art. 21 co. 2 lettera h) della L.p. 19 luglio 1990, n. 23, che consente di procedere con un confronto concorrenziale tra almeno tre ditte

scelte discrezionalmente fra quelle indicate negli elenchi di cui all'articolo 12, come previsto al comma 5 del medesimo articolo;

considerata la natura tendenzialmente standardizzata del servizio, con il presente provvedimento si propone di autorizzare l'indizione di un confronto concorrenziale secondo il criterio del prezzo più basso, ex 3 comma 5bis della L.P. 2/20, stabilendo quale importo complessivo a base di gara 137.610,00.= oltre ad IVA., come stimato dal personale tecnico di Opera, sulla base dei dati storici in possesso e di tutte le valutazioni sopra indicate.

Con il presente provvedimento si intende inoltre approvare tutta la documentazione di gara, che si svolgerà sul mercato elettronico provinciale attraverso RDO e nel dettaglio:

- Lettera d'invito (RDO) (all. 1);
- Capitolato speciale (all. 2);

Per quanto attiene alle imprese da invitare al confronto concorrenziale, nel rispetto di quanto previsto nella deliberazione di Giunta provinciale 307/2020 si rimanda all'allegato 3 al presente provvedimento, soggetto al regime di pubblicità differita fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art 53 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Si prende atto con il presente provvedimento che nel capitolato speciale:

è stato previsto l'obbligo di eseguire il contratto anche con l'impiego di lavoratori svantaggiati appartenenti alle categorie di cui all'art. 4 della legge n. 381/1991: il numero minimo di persone svantaggiate che devono essere impiegate durante l'esecuzione del contratto è stabilito nella misura 5% delle unità lavorative complessivamente impiegate;

non assumendo la manodopera carattere di prevalenza rispetto al servizio oggetto dell'appalto, non si applicano le disposizioni di cui all'art. 32 comma 2 della legge provinciale 2/2016, costituendo l'inserimento della clausola sociale una facoltà a discrezione della stazione appaltante (come sostenuto nelle linee guida ANAC sulla disciplina della clausola sociale le quali, seppur in consultazione, sostengono la facoltatività per le stazioni appaltanti di prevedere la clausola sociale in appalti non ad alta intensità di manodopera);

trattandosi inoltre di un servizio a misura basato su stime che potrebbero subire variazioni, essendo prevista una scadenza del contratto, è stata contemplata la facoltà per Opera Universitaria di risolvere anticipatamente il contratto al raggiungimento dell'importo contrattuale, in maniera da poter verificare in tale eventualità l'effettiva disponibilità finanziaria.

Si precisa che, con riferimento all'art. 7 comma 3 L.P. 2/2016 in base al quale "nel provvedimento a contrarre l'amministrazione aggiudicatrice motiva la mancata suddivisione dell'appalto in lotti", l'affidamento non è stato suddiviso in lotti non essendo economicamente conveniente e trattandosi di un servizio omogeneo destinato ad entrambi gli studentati.

Si stabilisce inoltre che, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 34 del D.lgs. 50/2016, Opera intende applicare al servizio in oggetto nel rispetto dei Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di lavaggio industriale e noleggio di tessili e materasseria", DM AMBIENTE 9 DICEMBRE 2020, in particolare dell'allegato all. 1 - PAR. C.B punti 3 (Presenza di recupero delle risorse idriche) e 4 (Detergenti e sistemi a più componenti per il lavaggio industriale dei tessili) e PAR. C.C punti 1 (Gestione del rischio e controllo della biocontaminazione) e 2 (Sistema di gestione ambientale)

Si precisa che, trattandosi di richiesta di offerta, ai fini del pagamento del corrispettivo si applica il decreto del Presidente della Provincia 28 gennaio 2021 n. 2-36/Leg. "Regolamento per la verifica

della correttezza delle retribuzioni nell'esecuzione di contratti pubblici, in attuazione dell'articolo 33 della legge provinciale 9 marzo 2016 n. 2 e modificazioni di disposizioni connesse del decreto del Presidente della Provincia 11 maggio 2012, n. 9-84/Leg" in quanto la fattispecie rientra nei casi indicati dalla Circolare APAC prot. n. 0339757 dd. 11 maggio 2021 contenente le "Indicazioni operative relativamente all'attività di verifica di correttezza effettuate dall'Agenzia per gli appalti e contratti".

Si dà atto che per il servizio oggetto del presente provvedimento non è necessario acquisire un codice CUP in quanto non rientra nel campo di applicazione dell'art. 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, come modificato dall'articolo 41, comma 1, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120. Si tratta infatti di "spese di funzionamento" riguardanti la manutenzione ordinaria di mobili e arredi secondo le "Linee guida per l'utilizzo del Codice Unico di Progetto (CUP) - Spese di sviluppo e di gestione", elaborate dal Gruppo di Lavoro ITACA (Aggiornamento 14 novembre 2011).

Si riporta di seguito il quadro economico dell'intervento:

A1	Somma degli importi delle singole prestazioni (soggetti a ribasso)	Euro 137.610,00
A2	Costi per la sicurezza da DUVRI (non soggetti a ribasso)	Euro 0,00
A	Importo a base di gara	Euro 137.610,00
VSA	VALORE STIMATO DELL'APPALTO	Euro 137.610,00
C1	Spese tecniche	Euro 0,00
C2	Contributo Anac	Euro 0,00
C3	Imprevisti	Euro 0,00
C	Somme a disposizione	Euro 0,00
D1	Altre imposte	Euro 0,00
D2	IVA e oneri su spese tecniche	Euro 30.274,20
D	Somma imposte	Euro 30.274,20
	IMPORTO TOTALE PROSPETTO ECONOMICO	Euro 167.884,20

Il responsabile del procedimento controllerà l'esecuzione del contratto congiuntamente al direttore dell'esecuzione del contratto, individuato tra i dipendenti di Opera Universitaria.

Ai concorrenti verrà concesso un termine per presentare offerta che rispetti il minimo di 10 giorni individuato dall'art. 29 c. 12 del D.P.G.P. 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg. "Regolamento di attuazione della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 concernente: "Disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della Provincia autonoma di Trento".

Come già indicato nelle premesse l'attuale appaltatore è l'impresa Euroleather 2000 s.n.c. con sede in via A. Ceccon, 15/A, Loreggia (PD), cod. fisc. e part. IVA 05260520282 e il contratto di appalto è scaduto per il raggiungimento dell'importo;

considerate le tempistiche necessarie per l'espletamento della procedura negoziata, con il presente provvedimento si conviene inoltre di autorizzare la proroga del contratto in essere con l'impresa Euroleather 2000 s.n.c. per due ulteriori mensilità sino al 31 maggio 2023.

L'impresa Euroleather 2000 s.n.c., la quale ha sinora svolto il proprio servizio in maniera soddisfacente, ha accettato per le vie brevi di prorogare alle stesse condizioni il contratto;

considerando il periodo particolarmente carico di lavoro in virtù della quantità di fine assegnazione dei posti letto, si quantifica in € 6.764,07.= oltre ad IVA l'importo contrattuale delle 2 mensilità di proroga tecnica.

Si precisa che la proroga in questione è una cosiddetta "proroga tecnica" (*"quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio in capo al precedente affidatario"*) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario) e che pertanto non è prevista la richiesta di un nuovo codice C.I.G. (a tal proposito si veda *faq n. A42 A.N.A.C.*)

Si dà atto infine che nel rispetto dell'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti della Provincia autonoma di Trento e degli enti pubblici strumentali della Provincia, in capo al direttore e al personale incaricato dell'istruttoria di questo provvedimento non sussistono situazioni di conflitto di interesse.

Tutto ciò premesso,

IL DIRETTORE

- vista la legge provinciale 24 maggio 1991, n. 9 "Norme in materia di diritto allo studio nell'ambito dell'istruzione superiore";
- visto il regolamento di contabilità e del patrimonio dell'Ente approvato con deliberazione del Consiglio di amministrazione 3 dicembre 2015, n. 35 e deliberazione della Giunta Provinciale 18 dicembre 2015 n. 2367;
- visto il Programma pluriennale di attività, budget economico e piano investimenti per il triennio 2023-2025 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 23 di data 28 novembre 2022 e con deliberazione della Giunta provinciale di data 29 dicembre 2022, n. 2506;
- visto il regolamento sulle "funzioni del Consiglio di Amministrazione e gestione amministrativa del direttore" approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione 26 ottobre 1998, n. 166 e deliberazione della Giunta Provinciale 4 dicembre 1998, n. 13455;
- vista la legge provinciale 19 luglio 1990 n. 23 "Disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della Provincia Autonoma di Trento" e s.m. ed il relativo regolamento di attuazione;
- vista la legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 "Legge provinciale di recepimento delle direttive europee in materia di contratti pubblici 2016";
- vista la Legge provinciale 23 marzo 2020, n. 2, "Misure urgenti di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e altre disposizioni";
- visto il d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici";
- vista la legge 13 agosto 2010 n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e s.m.;
- visti gli atti ed i documenti citati in premessa;

DETERMINA

1. di autorizzare, per le motivazioni espresse in premessa, l'indizione di un confronto concorrenziale mediante richiesta di offerta su Mepat secondo il criterio del prezzo più basso, ex art. 3 comma 5bis della L.P. 2/20 per l'affidamento del servizio di ritiro, lavaggio, stiratura e riconsegna della biancheria da letto da effettuarsi presso lo studentato S. Bartolameo e presso lo studentato Mayer rispondente ai criteri ambientali minimi previsti dal dm ambiente 9 dicembre 2020, "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di lavaggio industriale e noleggio di tessili e materasseria";
2. di approvare tutta la documentazione di gara di seguito indicata:
 - Lettera d'invito (RDO) (all. 1);
 - Capitolato speciale (all. 2);
 - Elenco delle imprese (all. 3, soggetto a pubblicità differita ai sensi dell'art 53 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50);

3. di autorizzare, per le ragioni espresse in premessa, la proroga tecnica del contratto relativo al servizio di cui al punto 1 all'impresa Euroleather 2000 s.n.c. per due mensilità per € 8.252,17.= IVA compresa;
4. di quantificare il costo del confronto di cui al punto 1) in € 167.884,20.= IVA compresa;
5. di prendere atto che il costo di cui al punto 4) trova copertura sulla macrovoce 041011 "Servizi ausiliari", centro di costo 11 "Servizio abitativo" del budget corrente 2023-2025 e che, successivamente all'aggiudicazione, verranno adottati i relativi programmi di spesa con apposito provvedimento;
6. di prendere atto che l'eventuale costo del servizio di lavanderia, riguardante il rinnovo di un'ulteriore annualità, troverà copertura nel budget 2025-2026, con apposito provvedimento di rinnovo;
7. di prendere atto che, per i motivi esposti in premessa, l'importo di € 8.252,17.= IVA compresa, di cui al punto 3), trova copertura nel programma di spesa n. 101/2023 disposto con la determinazione 272/2022 sulla macrovoce 041011 "Servizi ausiliari", centro di costo 11 "Servizio abitativo", budget del corrente esercizio;
8. di liquidare e pagare gli importi dei corrispettivi pattuiti a 30 giorni dalla data di ricevimento della fattura, previo accertamento della regolare esecuzione del servizio effettuato dal personale allo scopo incaricato dall'Ente.

IL DIRETTORE
dott. Gianni Voltolini

n. all. : 3

RAGIONERIA VISTO

LA RAGIONERIA

(SM/mn/ec)