

28 NOVEMBRE 2024

AREA APPALTI E CENTRALE ACQUISTI

OGGETTO: SETTORE PATRIMONIO: SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SPARGIMENTO SALE PRESSO LE STRUTTURE DELL'OPERA UNIVERSITARIA: AFFIDAMENTO DIRETTO A ACTIVA S.C.

C.I.G.: B4747A5068

Premesso che:

la Legge provinciale 24 maggio 1991, n. 9, recante: "Norme in materia di diritto allo studio nell'ambito dell'Istruzione superiore" ed istitutiva dell'Opera Universitaria quale ente pubblico provinciale, attribuisce, tra l'altro, alla stessa competenza per i servizi agli studenti iscritti all'Università degli Studi di Trento tra i quali il servizio abitativo;

per l'attuazione di tali finalità, Opera dispone di un patrimonio immobiliare, sia di proprietà che a disposizione a diverso titolo.

Tali strutture necessitano di costanti manutenzioni ed in particolare durante il periodo invernale è necessario dotarsi di un servizio di sgombero della neve e di spargimento sale e/o ghiaia presso gli studentati San Bartolameo e Mayer a Trento al fine di garantire l'accesso in sicurezza a tutti gli utenti.

In vista della stagione invernale nel mese di ottobre, il personale di Opera ha provveduto a contattare cinque operatori economici, i quali non sono stati in grado di presentare idoneo preventivo, considerando che parte del servizio richiesto riguarda lo sgombero neve sulle terrazze della struttura Sanbapolis, la cui pavimentazione ha portata esclusivamente pedonale e come tale richiede unicamente lo svolgimento del servizio tramite sgombero a mano, senza macchinari, per cui è richiesta la presenza di parecchio personale.

Ad inizio novembre si è quindi ritenuto opportuno contattare l'impresa Activa s.c. con sede in via Graz, 12 -38121 Trento (TN) la quale ha svolto il servizio anche lo scorso anno la quale si è subito dimostrata interessata al servizio sopracitato ed in grado di soddisfare le diverse esigenze dell'Ente, per cui in data 19/11 ha inviato propria offerta prevedendo i seguenti servizi:

- servizio di spalatura alle prime ore del mattino con fermo macchina: costo fisso una tantum euro 4.500,00 Iva esclusa;
- servizio di reperibilità H24 7/7: euro 15,50, al giorno per tutto il periodo, costo fisso complessivo pari a euro 2.061,50 Iva esclusa;
- servizio di sgombero neve con ausilio di mezzi: costo a misura fascia diurna euro 120,00/ora, fascia notturna euro 150,00/ora, giorno festivo euro 192,00/ora;
- servizio di sgombero neve manuale e spargimento di sale e/o ghiaia: costo a misura € 30,00 IVA esclusa all'ora in fascia oraria diurna, € 48,30 IVA esclusa all'ora in fascia oraria notturna, €/kg 0,70 IVA esclusa per spargimento di salgemma normale (sale marino);

- servizio di sgombero neve con pala meccanica con neve stoccata presso stabilimento Opera in caso di nevicata abbondante: costo a misura € 150,00 Iva esclusa all'ora per operatore in fascia oraria diurna a cui si aggiungono € 470,00 per trasporto mezzo.

Sulla base del preventivo offerto dall'operatore economico, sono stati stimati complessivi € 18.477,00 Iva esclusa, di cui fissi € 6.561,50 Iva esclusa relativi a fermo macchina e reperibilità, ipotizzando le quantità indicate in tabella: a tale importo vanno aggiunti € 166,70 relativi ad oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

SERVIZIO		QUANTITA'	COSTO UNITARIO	TOTALE
Fermo macchina		1	4.500,00 €	4.500,00 €
Reperibilità		133	15,50 €	2.061,50 €
Costo a chiamata		10	150,00 €	1.500,00 €
Spalatura con lama e mezzo	fascia diurna	20	120,00 €	2.400,00 €
	giorno festivo	2	192,00 €	384,00 €
	fascia notturna	2	150,00 €	300,00 €
Spalatura manuale e spargimento sale	fascia diurna	100	30,00 €	3.000,00 €
	giorno festivo	20	48,00 €	960,00 €
	fascia notturna	5	48,30 €	241,50 €
Spalatura con pala meccanica	fascia diurna	10	150,00 €	1.500,00 €
	giorno festivo	2	240,00 €	480,00 €
	trasporto mezzo	2	470,00 €	940,00 €
Fornitura salgemma		300	0,70 €	210,00 €
TOTALE				18.477,00 €

Visto l'art. 36ter.1, co. 5 e 6, della L.p. 19 luglio 1990, n. 23, Opera Universitaria ha preventivamente verificato l'inesistenza di convenzioni attive gestite dall'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti per il servizio oggetto d'acquisto ed ha altresì accertato l'esistenza del relativo CPV sul mercato elettronico della Provincia autonoma di Trento (CONTRACTA);

dato atto che, ai sensi dell'art. 7, co. 3, della L.p. 2/2016 e dall'art. 58 del d.lgs. 36/2023, il servizio in oggetto dell'appalto è già omogeneo e accessibile ed in coerenza con il principio del risultato non è suddivisibile in lotti sia per motivi di natura tecnica che di convenienza economica;

dato atto che secondo l'art. 48 co. 2 del d.lgs. 36/2023 l'affidamento di un contratto avente “*un interesse transfrontaliero certo segue le procedure ordinarie*” proprie del sopra soglia, l'Ente accerta che nel caso in oggetto la circostanza non sussiste per cui è possibile procedere tramite la procedura semplificata dell'affidamento diretto;

intendendo quindi formalizzare la procedura attraverso la Piattaforma Contracta, ai sensi dell'art. 21 del D.lgs. 36/2023, è stato elaborato un capitolato speciale, allegato al presente provvedimento, (all.1) che specifica le caratteristiche del servizio richieste, le modalità e i tempi di espletamento, e che dovrà essere sottoscritto per accettazione dall'operatore economico individuato.

In particolare nel capitolato è stato previsto che il contratto sia stipulato per n. 3 stagioni invernali (2024/2025 – 2025/2026 – 2026/2027, rinnovabile alle medesime condizioni contrattuali per ulteriori n. 3 stagioni invernali, in conformità all'art. 120, comma 10 del D.Lgs. n. 36/2023;

inoltre, in considerazione di nuove o ulteriori necessità della stazione appaltante quali ad esempio

nuove strutture abitative, nel capitolato sono stati previsti ulteriori euro 11.000,00 di servizi alle medesime condizioni contrattuali per ciascun triennio, che verranno autorizzate ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023, con successivo provvedimento;

In data 22/11/2024, attraverso la piattaforma Contracta, tramite la procedura di affidamento diretto semplificato si è richiesto all'Impresa un preventivo unitamente alla documentazione necessaria ad attestare l'assenza di conflitto di interessi di cui al Piano Integrato di Attività e Organizzazione e la dichiarazione di inesistenza dei motivi di esclusione;

in data 26/11/2024 si è provveduto a visionare la suddetta documentazione dalla quale risulta un ammontare netto di € 55.431,00 (di cui € 166,70 per oneri della sicurezza ed € 30.650,00 per costi della manodopera) per i n. 3 stagioni invernali, nel modo seguente:

- servizio di spalatura alle prime ore del mattino con fermo macchina: costo fisso una tantum euro 4.500,00 Iva esclusa;
- servizio di reperibilità H24 7/7: euro 15,50, al giorno per tutto il periodo, costo fisso complessivo pari a euro 2.061,50 Iva esclusa;
- servizio di sgombero neve con ausilio di mezzi: costo a misura fascia diurna euro 120,00/ora, fascia notturna euro 150,00/ora, giorno festivo euro 192,00/ora;
- servizio di sgombero neve manuale e spargimento di sale e/o ghiaia: costo a misura € 30,00 IVA esclusa all'ora in fascia oraria diurna, € 48,30 IVA esclusa all'ora in fascia oraria notturna, €/kg 0,70 IVA esclusa per spargimento di salgemma normale (sale marino);
- servizio di sgombero neve con pala meccanica con neve stoccata presso stabilimento Opera in caso di nevicata abbondante: costo a misura € 150,00 Iva esclusa all'ora per operatore in fascia oraria diurna a cui si aggiungono € 470,00 per trasporto mezzo;
- costi di sicurezza per riduzione rischi interferenziali (art. 26 c. 5 D.Lgs. 81/08) pari a € 166,70 oltre ad IVA;

preso atto che i prezzi unitari esposti nel preventivo tramite la fase di "apertura busta economica" sono stati ritenuti congrui dato atto dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato a cui l'Amministrazione è tenuta ai sensi degli artt. 1, 2 e 3 del d.lgs. 36/2023, si ritiene che l'attività istruttoria eseguita sia idonea a garantire *"la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza"*, anche considerando che i prezzi offerti da Activa con riferimento al nuovo contratto sono in linea con l'affidamento precedente;

dato atto che, trattandosi di affidamento diretto, ai sensi dei co. 1 e 4 dell'art. 53 del D.lgs. 36/2023, la stazione appaltante non richiede la garanzia provvisoria ma solamente quella definitiva pari al 5% dell'importo contrattuale;

dato atto che in tema di imposta di bollo si rende applicabile quanto disposto dalla Tabella A dell'art. 3 dall'allegato I.4 del D.lgs. 36/2023;

preso atto che le verifiche richieste in ordine all'assenza dei motivi di esclusione e al possesso dei requisiti di capacità tecnico professionale si effettuano ai sensi degli artt. 17, 94, 95, 98, 99 e 100 del D.lgs. 36/2023;

verificato che l'importo contrattuale presunto non eccede la soglia di cui dell'art. 50, comma 1 lett. b del D.lgs. 36/2023 che autorizza l'Ente a procedere ad *"affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti"*

soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”,

visto l'art. 3 co. 1 lett. d) dell'Allegato I.1 al d.lgs. 36/2023 che definisce l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;

Visto il co. 3 dell'art. 49 del d.lgs. 36/2023 secondo cui *“la stazione appaltante può ripartire gli affidamenti in fasce in base al valore economico”* e considerato che *“in tale caso il divieto di affidamento o di aggiudicazione si applica con riferimento a ciascuna fascia”*;

viene dato atto che la scelta dell'operatore economico è conforme al principio di rotazione così come disciplinato dal punto 3.3. della Delibera di Giunta provinciale 307/2020 *“Adozione delle linee guida per l'uniforme applicazione del principio di rotazione ai sensi degli articoli 4 e 19 ter della Legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2”* in quanto l'affidamento precedente seppur appartenente alla medesima categoria merceologica ricade in una fascia di importo diversa rispetto quella oggetto del presente provvedimento che ammonta ad € 133.028,70 = IVA esclusa (di cui € 110.862,00 considerando i sei anni di servizio, € 22.000,00 eventuali, sotto forma di opzione ed € 166,70 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) e riguarda quindi i servizi di importo superiore a € 47.000 ed inferiore o pari a € 150.000;

con la presente determinazione si propone pertanto di autorizzare il servizio di sgombero neve e spargimento sale all'impresa Activa s.c. per l'importo massimo contrattuale di €110.862,00 oltre a € 166,70 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, per la durata di n. 3 anni, con la possibilità di rinnovo di ulteriori 3 annualità, tramite la piattaforma di approvvigionamento della pubblica amministrazione trentina *“Contracta”*.

Trattandosi di ordine diretto i rapporti tra le parti sono regolati dal Capitolato speciale d'appalto, dalla disciplina peculiare all'utilizzo della nuova piattaforma di e-procurement della Provincia autonoma di Trento, dalle disposizioni dell'ordinamento provinciale, ed in particolare la L.P. 9 marzo 2016, n. 2, la L.P. 19 luglio 1990, n. 23, dal relativo regolamento di attuazione del D.P.G.P. 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg, in quanto compatibili con il D. Lgs. n. 36/2023, nonché dal Codice Civile e dalle altre disposizioni normative in vigore in materia di contratti di diritto privato nonché, in generale, dalla legge italiana.

Si precisa inoltre che ai fini del pagamento del corrispettivo non si applica il decreto del Presidente della Provincia 28 gennaio 2021 n. 2-36/Leg. in quanto così come precisato nella Circolare APAC prot. n. 0339757 dd. 11 maggio 2021 contenente le *“Indicazioni operative relativamente all'attività di verifica di correttezza effettuate dall'Agenzia per gli appalti e contratti”* sono esclusi dal meccanismo di verifica tutti gli ordinativi disposti sul mercato elettronico provinciale *“che non abbiano richiesto la spedizione di apposita RDO”*.

Si dà atto infine che *“l'acquisto di servizi di pulizia”* oggetto del presente provvedimento non è necessario acquisire un codice CUP in quanto non rientra nel campo di applicazione dell'art. 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, come modificato dall'articolo 41, comma 1, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 in conformità a quanto disposto dalle *“Linee guida per l'utilizzo del Codice Unico di Progetto (CUP) - Spese di sviluppo e di gestione”*, elaborate dal Gruppo di Lavoro ITACA (Aggiornamento 14 novembre 2011) secondo cui sono *“spese di funzionamento”*.

Si dà atto che ai sensi dell'art. 15 co. 3 del d.lgs. 36/2023 si individua nella figura del Direttore di Opera Universitaria il responsabile unico del progetto per l'affidamento del servizio in parola.

Si dà atto infine che nel rispetto dell'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti della Provincia autonoma di Trento e degli enti pubblici strumentali della Provincia, in capo al direttore e al personale incaricato dell'istruttoria di questo provvedimento non sussistono situazioni di conflitto di interesse.

Tutto ciò premesso,

IL DIRETTORE

- vista la legge provinciale 24 maggio 1991, n. 9 “Norme in materia di diritto allo studio nell’ambito dell’istruzione superiore” e ss.mm.;
- visto il regolamento di contabilità e del patrimonio dell’Ente approvato con deliberazione del Consiglio di amministrazione 3 dicembre 2015, n. 35 e deliberazione della Giunta Provinciale 18 dicembre 2015 n. 2367;
- visto il Programma pluriennale di attività, budget economico e piano investimenti per il triennio 2024-2026 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 18 di data 27 novembre 2023 e con deliberazione della Giunta provinciale di data 21 dicembre 2023, n. 2432;
- vista la I^ Variazione al Budget corrente 2024-2026 e la I^ Variazione al Piano Investimenti 2024-2026 approvata con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 12, di data 16 settembre 2024 e con delibera della Giunta Provinciale n. 1649 del 18 ottobre 2024;
- visto il regolamento sulle “funzioni del Consiglio di Amministrazione e gestione amministrativa del direttore” approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione 26 ottobre 1998, n. 166 e deliberazione della Giunta Provinciale 4 dicembre 1998, n. 13455;
- vista la legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 “Legge provinciale di recepimento delle direttive europee in materia di contratti pubblici 2016”;
- visto il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- visti gli atti ed i documenti citati in premessa;

DETERMINA

1. di autorizzare, per le ragioni espresse in premessa, l'affidamento diretto del servizio di sgombero neve e spargimento sale e/o ghiaia presso gli immobili in gestione all'Opera Universitaria per n. 3 stagioni invernali (2024/2025 – 2025/2026 – 2026/2027), eventualmente rinnovabili per ulteriori tre stagioni invernali, all'impresa Activa s.c. con sede in via Graz, 12 -38121 Trento (TN) cod. fisc. e part. IVA 01852650223 per un importo complessivo pari a € 55.597,70 (di cui euro 166,70 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso);
2. di prendere atto che la quota di competenza dell'esercizio 2024 trova copertura sulla macrovoce 041011 “Servizi ausiliari” sui programmi di spesa n. 140 centro di costo 11 “Servizio abitativo”, n. 142 centro di costo 14 “Interventi integrativi e servizi accessori” e n. 143 centro di costo 15 “Patrimonio immobiliare in disponibilità” disposti con determinazione n. 302/2023;
3. di prendere atto che le quota di competenza degli esercizi successivi troveranno copertura nei programmi di spesa che saranno disposti con successiva determinazione in merito alla

programmazione dei costi di servizi di manutenzione e diversi, sul budget degli esercizi interessati;

4. di liquidare e pagare gli importi dei corrispettivi pattuiti a 30 giorni dalla data di ricevimento delle fatture, previo accertamento della regolare esecuzione del servizio effettuato dal personale allo scopo incaricato dall'Ente.

IL DIRETTORE
dott. Gianni Voltolini

RAGIONERIA VISTO

LA RAGIONERIA

(EC/mr)